

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1		
Titlul actului normativ		
LEGE pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind unele măsuri de eficientizare a gestionării deșeurilor, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative		
Secțiunea a 2-a		
Motivul emiterii actului normativ		
2.1.	Sursa actului normativ	În temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată Inițiativa Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor.
2.2.	Descrierea situației actuale	<p>În prezent, în România, depozitarea deșeurilor este reglementată prin Ordonanța Guvernului nr. 2/2021 privind depozitarea deșeurilor, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr. 794 din 18 august 2021 și intrată în vigoare la data de 21 august 2021, care transpune în legislația națională Directiva (UE) 2018/850 a Parlamentului European și a Consiliului din 30 mai 2018, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, nr. L nr. 150 din 14 iunie 2018 (p. 100-108).</p> <p>Ca urmare a faptului că România nu a închis toate cele 68 de depozite neconforme de deșeuri, în data de 23.02.2022 Grefa Curții de Justiție a Uniunii Europene a transmis cererea introductivă de instanță în Cauza C-109/22, având ca obiect procedura de infringement privind neexecutarea hotărârii pronunțate de Curtea de Justiție a Uniunii Europene la data de 18.10.2018, în Cauza C-301/17, Comisia Europeană împotriva României, vizând depozitele de deșeuri.</p> <p>La data de 15 mai 2020, Comisia Europeană a declanșat faza precontencioasă a acțiunii în constatarea neexecutării hotărârii în Cauza C – 301/17, constatând totuși că 20 din cele 68 de depozite de deșeuri neconforme au fost închise de către autoritățile române.</p> <p>În prezent, au rămas de închis 33 de depozite de deșeuri neconforme (1 depozit de deșeuri municipale, 22 depozite de deșeuri industriale periculoase și 10 depozite de deșeuri industriale nepericuloase).</p> <p>Având în vedere că situația și termenele de închidere a celor 33 de depozite care au rămas să fie închise nu mai corespund cu cele prezentate în Memorandumul nr. 5/5628/11.08.2021, prin care Guvernul României a aprobat Planul de conformare pentru executarea hotărârii CJUE în cauza C-301/17 Comisia Europeană împotriva României (închidere depozite de deșeuri neconforme), s-a impus elaborarea unui Plan de acțiune, care trebuie transmis fără întârziere Comisiei Europene, iar Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor a făcut demersurile pentru propunerea unui nou Memorandum, care să conțină acest nou Plan de acțiune și calendare ferme de închidere pentru aceste depozite de deșeuri neconforme.</p> <p>În data de 11 august 2021, a fost aprobat, de către Guvernul României, la propunerea Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor, un Memorandum care conține Planul de măsuri pentru executarea Hotărârii Curții de Justiție a UE în</p>

Cauza C -301/17 pentru 44 de depozite de deșuri neconforme încă neînchise (4 din cele 48 de depozite au fost între timp închise, fiind realizată inclusiv inspecția finală a amplasamentului).

De la data aprobării Memorandumului, prin efortul autorităților române, respectiv al Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, Administrației Fondului pentru Mediu și Gărzii Naționale de Mediu, încă 11 depozite de deșuri neconforme au fost închise.

Administrația Fondului pentru Mediu, instituție aflată în coordonarea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, a fost desemnată pentru gestionarea activităților de închidere a 28 din cele 33 de depozite de deșuri neconforme (5 depozite de deșuri neconforme vor fi închise de către operatorii economici sau administrațiile publice locale care le dețin, din fonduri proprii).

În acest sens, a derulat o analiză diagnostic (due diligence), finanțată din Fondul pentru Mediu, în vederea stabilirii situației în care se află operatorii economici care dețin în proprietate depozitele neconforme de deșuri care vor fi supuse exproprierii, precum și pentru stabilirea informațiilor de ordin tehnic necesare lansării procedurilor de achiziție pentru întocmirea studiilor de fezabilitate.

Analiza s-a efectuat pentru 25 de depozite de deșuri industriale (17 depozite de deșuri periculoase și 8 depozite de deșuri nepericuloase) prevăzute în Memorandumul aprobat de către Guvernul României în data de 11 august 2021, celelalte 3 depozite de deșuri neconforme având deja demarate procedurile în vederea realizării activităților de elaborare de studii necesare în vederea închiderii.

În ceea ce privește modificările propuse în cuprinsul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare, menționăm:

Hotărârea Guvernului nr. 1074/2021 privind stabilirea sistemului de garanție-returnare pentru ambalaje primare nereutilizabile a fost publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr. 955 din 06 octombrie 2021, iar ulterior a fost modificată și completată prin Hotărârea Guvernului nr. 165/2022 și prin Hotărârea Guvernului nr. 1214/2022, în data de 21 noiembrie fiind republicată și modificată prin Hotărârea Guvernului nr. 12/2023 pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1.074/2021 privind stabilirea sistemului de garanție-returnare pentru ambalaje primare nereutilizabile.

Din perspectiva autorității publice centrale pentru protecția mediului, pentru ca sistemul de garanție-returnare pentru ambalaje nereutilizabile să fie eficient, este important ca România să se asigure că obiectivele trasate prin Hotărârea Guvernului nr. 1.074/2021, republicată, cu modificările ulterioare, sunt îndeplinite.

Astfel, la art. 24 alin. (2) din Hotărârea Guvernului nr. 1.074/2021, republicată, cu modificările ulterioare este prevăzut faptul că:

„Gradul de îndeplinire a obiectivelor de returnare a ambalajelor SGR prevăzute la art. 4 alin. (2) se constată de către Administrația Fondului pentru Mediu potrivit prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005,

aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare.”

Având în vedere că în cazul neîndeplinirii obiectivelor de returnare a ambalajelor SGR evocate anterior, producătorii, prin intermediul administratorului SGR, sunt obligați să declare și să achite contribuțiile stabilite prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare, se impune modificarea și completarea acestui act normativ.

În conformitate art. 297 alin. (2) și art. 300 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, conferă dreptul instituțiilor publice titulare ale unui drept de administrare de a închiria bunuri astfel deținute, proprietate publică a statului, dar prin actul de constituire al Administrației Fondului pentru Mediu, respectiv Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare, nu sunt prevăzute venituri rezultate în urma exercitării acestui drept.

În cadrul aparatului administrativ al autorităților publice centrale se desfășoară o serie de proiecte de protecția mediului, cu impact semnificativ în rândul populației, care nu fac parte din categoriile de proiecte sau programe de protecția mediului stabilite de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare, fondul pentru mediu neputând fi accesat prin ghidurile de finanțare.

La nivelul la care multe dintre aceste proiecte se desfășoară, respectiv cel local, de comunitate, fondurile alocate la nivel central sunt insuficiente pentru derularea acestora, care au de altfel, un impact țintit, eficient, în ceea ce privește efectele derulării proiectelor care țin de protecția mediului. Printre acestea, se regăsește și Programul „Săptămâna verde”, program național, în acord cu prevederile raportului „Educația privind schimbările climatice și mediul în școli sustenabile”, elaborat de către grupul de lucru de la nivelul Administrației Prezidențiale, ale Strategiei naționale privind educația pentru mediu și schimbări climatice 2023-2030, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 59/2023 și ale Strategiei naționale pentru dezvoltarea durabilă a României 2030, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 877/2018.

De asemenea, prin Ordinul ministrului educației nr. 3629/2023 privind aprobarea Metodologiei de organizare a Programului „Săptămâna verde” se realizează activități educaționale care contribuie la prevenirea schimbărilor climatice și la protejarea mediului, iar acest program contribuie la dezvoltarea competențelor antepreșcolare/preșcolare/elevilor de investigare inter-și transdisciplinară a realității înconjurătoare și formarea unor comportamente responsabile față de mediul înconjurător.

Programul „Săptămâna verde” are o durată de 5 zile consecutive lucrătoare în timpul anului școlar și se desfășoară în baza unei planificări, la decizia fiecărei unități de învățământ, conform prevederilor Ordinului ministrului

educației privind structura anului școlar, valabil în anul școlar respectiv și potrivit Ordinului ministrului educației nr. 3629/2023, unitățile și instituțiile de învățământ implicate în organizarea și implementarea Programului „Săptămâna verde” beneficiază și de sprijinul Ministerului Educației și Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor.

Totodată, se instituie posibilitatea acordării finanțării beneficiarului Ministerul Educației, prin alocarea de sume din Fondul pentru mediu destinate derulării Programului „Săptămâna verde” și, în scopul creării cadrului legal necesar aplicării în totalitate a drepturilor și obligațiilor autorităților administrației publice centrale prevăzute la art. 300 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, se completează veniturile la Fondul pentru mediu cu sumele rezultate din exercitarea dreptului de proprietate sau administrare asupra bunurilor deținute cu aceste titluri.

Cu privire la cuprinsul prezentului proiect de act normativ și la modificările propuse prin acesta, precizăm că se impune definirea anumitor termeni în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 17/2023, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 820 din 26 august 2021, cu modificările și completările ulterioare, în conformitate cu prevederile art. 48 alin. (3) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare: „Dacă în cuprinsul unui articol se utilizează un termen sau o expresie care are în contextul actului normativ un alt înțeles decât cel obișnuit, înțelesul specific al acesteia trebuie definit în cadrul unui alineat subsecvent. În cazul în care frecvența unor astfel de termeni și expresii este mare, actul normativ trebuie să cuprindă în structura sa un grupaj de definiții sau o anexă cu un index de termeni.”.

Pentru a asigura la nivel național, unitatea terminologică a noțiunilor utilizate în procesul de elaborare al actelor normative emise în domeniul gestionării deșeurilor, orice noțiune aplicabilă domeniului reglementat trebuie introdusă prin completarea definițiilor din anexa nr.1 la Ordonanța de urgență nr. 92/2021, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 17/2023, cu modificările și completările ulterioare.

Având în vedere activitatea prevăzută la art. 2 alin. (3) lit. h) din Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, pentru claritatea normei, se consideră oportună definirea termenului „instalație de tratare mecano/biologică”.

Termenele „instalație integrată de tratare” și „deșeurii municipale reziduale” se impun a fi definite, deoarece serviciul de salubritate cuprinde transferul deșeurilor municipale în stații de transfer, inclusiv transportul separat al deșeurilor reziduale la depozitele de deșeurii nepericuloase și/sau la instalațiile integrate de tratare, al deșeurilor de hârtie, metal, plastic și sticlă colectate separat la stațiile de sortare și al biodeșeurilor la instalațiile de compostare și/sau de digestie anaerobă, în conformitate cu art. 2 alin. (3) lit c) din Legea nr. 101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Totodată, având în vedere că în textul definiției termenului de „instalație integrată de tratare” apar termenii „CLO”, „RDF” și „SRF” rezultă și necesitatea definirii acestora.

Având în vedere prevederile art. 9 alin. c) din Ordonanța de urgență nr. 196/2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare, respectiv faptul că sunt exceptate de la plata contribuției pentru economia circulară cantitățile de deșeurii CLO, se impune definirea termenului CLO în legislație, dar și a termenului deșeu organic/biologic stabilizat, întrucât acesta face parte din definiția CLO.

Promovarea prezentei ordonanțe de urgență a Guvernului este importantă pentru îndeplinirea obiectivelor prevăzute în Directiva 2008/98/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 19 noiembrie 2008 privind deșeurile și de abrogare a anumitor directive: necesitatea utilizării instrumentelor economice în scopul de a promova aplicarea ierarhiei deșeurilor, care includ, printre altele, descurajarea eliminării deșeurilor prin depozitare și incinerare, schemele de plată în funcție de cantitatea de deșeurii generată și schemele de răspundere extinsă a producătorilor, schema de garanție bănească pentru returnarea ambalajelor reutilizabile prin care se va aplica în mod eficient și transparent principiul răspunderii extinse a producătorului.

Având în vedere importanța integrării sistemului de garanție-returnare ca modalitate de îndeplinire a obligațiilor privind răspunderea extinsă a producătorilor în cadrul normativ existent, implementarea coerentă a noului sistem de garanție-returnare presupune inclusiv completări aduse Legii nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 809 din 30 octombrie 2015, cu modificările și completările ulterioare, cu scopul de a contura distincția și particularitățile sistemului de garanție-returnare față de sistemele preexistente.

În plus, prin prezentul proiect de act normativ se propune modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 35/2022 pentru aprobarea măsurilor necesare realizării campaniei naționale de împădurire și reîmpădurire prevăzute în Planul național de redresare și reziliență, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 236/2023.

Realizarea investiției I.1 - Campania națională de împădurire și reîmpădurire, inclusiv păduri urbane, din cadrul Componentei 2 din Planul național de redresare și reziliență, respectiv împădurirea a 56.700 ha din cadrul PNRR, are ca scop îmbunătățirea condițiilor de mediu din România, dar și creșterea potențialului unor terenuri agricole slab productive sau neproductive, prin împădurire.

Odată cu intrarea în vigoare a Legii nr. 236/2023 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 35/2022 pentru aprobarea măsurilor necesare realizării campaniei naționale de împădurire și reîmpădurire prevăzute în Planul național de redresare și reziliență, a fost modificat art. 1 alin. (1), lit. a), prin excluderea din categoria terenurilor eligibile, a tuturor

		<p>categoriilor de pajiști permanente, inclusiv a pajiștilor fără valoare naturală ridicată, astfel încât ținta prevăzută în PNRR a devenit dificil de îndeplinit.</p> <p>În conformitate cu prevederile art. 1 alin. (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2013 privind organizarea, administrarea și exploatarea pajiștilor permanente și pentru modificarea și completarea Legii fondului funciar nr. 18/1991, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 86/2014, cu modificările și completările ulterioare, care au fost armonizate cu prevederile legislației europene, pajiștile permanente pot fi împădurite, dacă împădurirea se realizează cu respectarea condițiilor de mediu potrivit legii, iar pentru împădurirea terenurilor a fost reglementată o schemă de ajutor de stat care a primit decizie favorabilă din partea Comisiei Europene.</p> <p>În scopul îndeplinirii obiectivului de a împăduri suprafața menționată anterior, este necesară introducerea în categoria terenurilor eligibile a pajiștilor care nu fac parte din categoria terenurilor agricole cu valoare naturală ridicată, precum și a terenurilor degradate și neproductive agricol, ce necesită ameliorare prin împădurire, cu mențiunea că prin această modificare nu se se aduce atingere prevederilor Orientărilor Uniunii Europene privind ajutoarele de stat în sectoarele agricol și forestier și în zonele rurale (2022/C 485/01).</p>
2.3.	Schimbări preconizate	<p>Prin prezentul proiect de act normativ se modifică și se completează Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1193 din 30 decembrie 2005, cu modificările și completările ulterioare, prin adoptarea unui sistem de contribuții datorate de către operatorii economici care introduc pe piață ambalaje primare nereutilizabile prevăzute în Hotărârea Guvernului nr. 1074/2021, republicată, cu modificările ulterioare.</p> <p>Plata acestor contribuții se va efectua pentru diferența dintre cantitățile de ambalaje primare nereutilizabile corespunzătoare obiectivelor anuale impuse și cantitățile efectiv recepționate conform cerințelor prevăzute la art. 4 alin. (2) din Hotărârea Guvernului nr. 1074/2021, republicată, cu modificările ulterioare.</p> <p>Sumele rezultate se utilizează pentru finanțarea dezvoltării infrastructurii gestionării deșeurilor în vederea atingerii obiectivelor naționale în domeniu, având la bază strategia stabilită de autoritatea publică centrală pentru protecția mediului.</p> <p>Astfel, producătorii care introduc pe piața națională produse ambalate în ambalaje SGR , prin intermediul administratorului SGR, sunt obligați să realizeze următoarele obiective minime anuale de returnare a ambalajelor SGR: a) 65% sticlă, 65% plastic, 65% metal pentru anul 2024; b) 75% sticlă, 80% plastic, 80% metal pentru anul 2025; c) 85% sticlă, 90% plastic, 90% metal începând cu anul 2026.</p> <p>Considerat a fi una dintre cele mai eficiente modalități de reducere a deșeurilor din plastic, sistemul de garanție-returnare poate fi implementat cu succes numai prin trasarea unui cadru legislativ riguros care să permită evaluarea și perfecționarea actorilor vizati, în speță a producătorilor, prin aplicarea obligației de plată a acestor contribuții de către operatorii economici,</p>

astfel încât să fie crescut gradul de conștientizare al importanței îndeplinirii obiectivelor de returnare și să conducă la atingerea obiectivelor naționale în domeniu, impuse de calitatea României de stat membru al Uniunii Europene.

De asemenea, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează prin intermediul prezentului act normativ pentru a se institui posibilitatea să se acorde finanțare beneficiarului Ministerul Educației, prin alocarea de sume din Fondul pentru mediu destinate derulării Programului „Săptămâna verde”.

În ceea ce privește Ordonanța Guvernului nr. 2/2021 privind depozitarea deșeurilor, publicată în Monitorul Oficial, Partea I nr. 794 din 18 august 2021, sunt preconizate următoarele schimbări:

Se modifică și se completează art. 38 din Ordonanța Guvernului nr. 2/2021, prin introducerea unei prevederi care reglementează faptul că anexa nr. 5, care conține lista cu depozitele neconforme de deșuri care trebuie închise, să poată fi actualizată prin ordin al ministrului mediului, apelor și pădurilor, ori de câte ori autoritatea publică centrală pentru protecția mediului apreciază ca fiind necesar.

De asemenea, în ceea ce privește anexa nr. 5 la Ordonanța Guvernului nr. 2/2021, se actualizează tabelul 5.1 și se elimină coloanele referitoare la suprafață (ha) din tabelele 5.3 și 5.4.

Modificarea tabelului 5.1 privind depozitele neconforme clasa "b" din zona urbană, care fac obiectul Hotărârii Curții de Justiție a Uniunii Europene din 18 octombrie 2018, se impune având în vedere că au fost închise deja toate depozitele respective, cu excepția depozitului din municipiul Brașov, județul Brașov.

Referitor la depozitele din tabelul 5.3, respectiv 5.4, depozite care fac obiectul Hotărârii Curții de Justiție a Uniunii Europene, ca urmare a situațiilor analizate în cadrul celor 25 de depozite care fac obiectul analizei-diagnostic, au fost constatate diferențe în suprafețele acestor depozite.

Astfel, suprafețele menționate în anexa nr. 5 la Ordonanța Guvernului nr. 2/2021, care determină și calitatea Administrației Fondului pentru Mediu în cadrul procedurilor de expropriere derulate în baza art. 2 alin. (1) lit. r) din Legea nr. 255/2010 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, necesară realizării unor obiective de interes național, județean și local, cu modificările și completările ulterioare, trebuie să corespundă suprafeței reale ocupate de depozitul ce trebuie închis.

Suprafețele rezultate din măsurători comparate cu suprafețele din Ordonanța Guvernului nr. 2/2021 sunt:

Nr. crt.	Depozit	Suprafață în OG nr. 2/2021 (ha)	Suprafață rezultată din măsurători (mp și ha – 2 zecimale)
1	Saturn Alba	4,5 ha	37.506 mp – 3,75 ha
2	Carom Bacău	10,4 ha	132.440 mp – 13,24 ha
3	Cemtrade 0 Bihor	34,1 ha	381.189 mp – 38,11 ha
4	Cemtrade 1, 2, 3 Bihor	72 ha	402.551 mp – 40,25 ha
5	Petrol Derna 1 Bihor	0,27 ha	1.484 mp – 0,14 ha

6	Petrol Derna 2 Bihor	0,27 ha	2.701 mp – 0,27 ha
7	Petrolsub Bihor	1,04 ha	12.896 mp – 1,28 ha
8	Sinteza I Bihor	15,5 ha	142.211 mp – 14,22 ha
9	Sinteza II Bihor	1,5 ha	18.816 mp – 1,88 ha
10	Ario Bistrița	2,4 ha	26.539 mp – 2,65 ha
11	Venus Oilreg Buzău	6,2 ha	62.422 mp – 6,24 ha
12	Someș Cluj	15 ha	151.997 mp – 15,19 ha
13	Elnav_Galați	0,55 ha	5.500 mp din totalul suprafeței de 13.853 mp
14	Forever Hunedoara	49,7 ha	106.750 mp – 10,67 ha
15	Neferal Ilfov	1,6 ha	19.063 mp – 1,90 ha
16	Romplumb Maramureș	1,2 ha	6.147 mp – 0,61 ha
17	Bicapa Mureș	7,5 ha	205.502 mp – 20,55 ha
18	Carbid Fox Mureș	3,5 ha	90.818 mp – 9,08 ha
19	SMR Olt	5 ha	125.744 mp – 12,57 ha
20	Steaua Româna Turnătorie Prahova	3,3 ha	33.277 mp – 3,32 ha
21	Steaua Româna Bucea Prahova	6 ha	57.146 mp – 5,71 ha
22	Astra Româna Prahova	2,6 ha	34.585 mp – 3,45 ha
23	Sometra Sibiu	19,6 ha	195.978 mp – 19,59
24	Feral Tulcea	4,73 ha	47.331 mp – 4,73 ha
25	Turnu Teleorman	52,2 ha	370.769 mp – 37,07 ha

În consecință, având în vedere cele precizate, se impune eliminarea coloanei privind suprafețele pentru a evita piedicile administrative ce pot apărea în acțiunile de închidere a depozitelor și care ar putea necesita modificarea repetată a legislației, în spetă a Ordonanței Guvernului nr. 2/2021.

De la data aprobării Memorandumului privind Aprobarea noului Plan de măsuri de acțiune privind depozitele de deșuri neconforme care fac obiectul cauzei C-109/22, Comisia Europeană împotriva României în ședința Guvernului din data de 10 august 2023, din cele 33 de depozite de deșuri neconforme au fost închise 2 depozite de deșuri industriale periculoase, respectiv: **Sometra SA Copșa Mică, județul Sibiu**, în data de 22.08.2023, având inspecția finală nr. 471/22.08.2023 și **SC Rafinăria Dărmănești SA, Batal I, județul Bacău**, în data de 05.09.2023, având inspecția finală nr. 330/05.09.2023. Cu privire la aceste aspecte, Comisia Europeană a fost informată la data de 06.09.2023. În prezent, au mai rămas de închis 31 de depozite neconforme, dintre care 1 municipal, 20 de depozite de deșuri industriale periculoase și 10 depozite de deșuri industriale nepericuloase.

Referitor la schimbările propuse pentru Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 17/2023, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 820 din 26 august 2021, cu modificările și completările ulterioare, se necesită a fi completată cu definițiile următorilor termeni: instalație de tratare mecano/biologică, instalație integrată de tratare, RDF, SRF, CLO, deșuri municipale reziduale.

În ceea ce privește Legea nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje, publicată în Monitorul Oficial al

		<p>României, Partea I, nr. 809 din 30 octombrie 2015, cu modificările și completările ulterioare, sunt preconizate completări.</p> <p>La depunerea declarațiilor privind obligațiile la Fondul pentru mediu operatorii economici prevăzuți la art. 16 alin. (1) au obligația de a menționa în cadrul acestora, distinct, ambalajele primare nereutilizabile care se supun prevederilor art. 10 alin. (5).</p> <p>Începând cu data intrării în funcțiune a sistemului de garanție-returnare, obiectivele minime anuale ale operatorilor economici prevăzuți la art. 16 alin. (1) în ceea ce privește ambalajele primare nereutilizabile care fac obiectul sistemului de garanție-returnare prevăzut de art. 10 alin. (5) și (6), se realizează exclusiv prin intermediul administratorului SGR în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 1074/2021, republicată, cu modificările ulterioare</p> <p>În vederea îndeplinirii valorilor minime ale obiectivelor de valorificare și, respectiv, reciclare a deșeurilor de ambalaje, prevăzute în anexa nr. 5, operatorii economici trebuie să realizeze obiectivele minime anuale de returnare a ambalajelor prevăzute la art. 4 alin. (2) din Hotărârea Guvernului nr. 1.074/2021, republicată, cu modificările ulterioare.</p> <p>În baza prevederilor alin. (4) lit. b) operatorii economici prevăzuți la alin. (1), pentru ambalajele care fac obiectul sistemului de garanție - returnare menționat la art. 10 alin. (5), dar care nu îndeplinesc condițiile de preluare stabilite în sarcina comercianților conform Hotărârii Guvernului nr. 1.074/2021, republicată, cu modificările ulterioare sau care nu sunt returnate în cadrul acestuia, au obligația să acopere costurile prevăzute la alin. (4) lit. d) și/sau art. 20 alin. (6), după caz.</p> <p>Obligația se realizează prin intermediul unei organizații care implementează obligațiile privind răspunderea extinsă.</p> <p>De asemenea, prin prezentul proiect de act normativ, se propune modificarea art. 1 alin. (1) lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 35/2022 pentru aprobarea măsurilor necesare realizării campaniei naționale de împădurire și reîmpădurire prevăzute în Planul național de redresare și reziliență, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 236/2023, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 340 din 07 aprilie 2022, în scopul îndeplinirii obiectivului de a împăduri suprafața menționată mai sus, este necesară modificarea prevederilor prezentei legi în sensul introducerii în categoria terenurilor eligibile a pajiștilor care nu fac parte din categoria terenurilor agricole cu valoare naturală ridicată, precum și a terenurilor degradate și neproductive agricol, ce necesită ameliorare prin împădurire.</p> <p>În vederea eliminării paralelismelor și eventualelor interpretări, se propune modificarea art. 2 alin. (4) punctele 8 și 14 din Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 658 din 8 septembrie 2014, cu modificările și completările ulterioare, prin corelarea definițiilor cu cele din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 92/2021, cu modificările și completările ulterioare.</p>
2.4.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic		
3.1.	Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
3.2.	Impactul social	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
3.3.	Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.	Impactul macroeconomic	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.1.	Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.2.	Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
3.5.	Impactul asupra mediului de afaceri	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
3.6.	Impactul asupra mediului înconjurător	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
3.7.	Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
3.8.	Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
3.9.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) –

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						

b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:						
a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizate; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8. Alte informații						
Secțiunea a 5-a						
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
5.1.	Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.				
5.2.	Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.				
5.3.	Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.				

	asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).	
5.3.1.	Măsuri normative necesare transpunerii directivei UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.2.	Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative ale UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.4.	Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.5.	Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.6.	Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 6-a		
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ		
6.1.	Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.2.	Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.3.	Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Proiectul de act normativ a fost transmis, spre consultare, Asociației Municipiilor din România, Asociației Orașelor din România, Asociației Comunelor din România și Uniunii Naționale a Consiliilor Județene din România prin adresa nr. 111556/TD/13.07.2023. Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România a transmis propuneri și observații prin adresa nr. 2409/20.07.2023. Asociația Municipiilor din România a transmis propuneri și observații prin adresa nr. 616/21.07.2023.
6.4.	Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.5.	Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social	Proiectul de act normativ a fost supus evaluării Consiliului Concurenței, prin adresa nr. 111556/TD/13.07.2023. Consiliul Concurenței a transmis punctul de vedere prin adresa nr. RG/9958/03.08.2023. Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul

	d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Legislativ prin avizul nr. 1009/2023. Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Economic și Social prin avizul nr. 7206/2023.
6.6.	Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ		
7.1.	Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	În procesul de elaborare a proiectului de act normativ a fost îndeplinită procedura prevăzută de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare.
7.2.	Informarea societății civile cu privire la eventualele impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare		
8.1.	Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
8.2.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind unele măsuri de eficientizare a gestionării deșeurilor, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.


PRIM-MINISTRU
ION-MARCEL CIOLACU